

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบ (ร่าง) เทศบัญญัติเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม  
เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสุนัขและแมว  
พ.ศ. ....

\*\*\*\*\*

**หลักการ**

ให้มีเทศบัญญัติเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสุนัขและแมว

**เหตุผล**

การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสุนัข และแมวให้เหมาะสมกับสภาพการของพื้นที่ในชุมชน จะสามารถป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาเหตุเดือดร้อนรำคาญจากสุนัข และแมวเพื่อประโยชน์ในการรักษา สภาวะ ความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน และสามารถป้องกันอันตรายจากโรคพิษสุนัขบ้า หรือ โรคระบาดที่เกิดจากสุนัข และแมว สมควรกำหนดเขตควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสุนัขและแมว จึงตรา เทศบัญญัตินี้

(ร่าง)

เทศบัญญัติเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม

เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสุนัขและแมว พ.ศ. ....

\*\*\*\*\*

โดยที่เป็นการสมควรให้มีเทศบัญญัติว่าด้วยการควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสุนัขและแมว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๐ และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เทศบาลเมืองสมุทรสงคราม โดยความเห็นชอบของสภาเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม และผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสงคราม จึงตราเทศบัญญัติไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ เทศบัญญัตินี้เรียกว่า “เทศบัญญัติเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม เรื่อง การควบคุมการเลี้ยง หรือปล่อยสุนัขและแมว พ.ศ. ....”

ข้อ ๒ เทศบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในเขตเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม ตั้งแต่วันที่ประกาศไว้ในที่เปิดเผย ที่สำนักงานเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม แล้วเจ็ดวัน

ข้อ ๓ ในเทศบัญญัตินี้

“ การเลี้ยงสุนัขและแมว ” หมายความว่า กรรมวิธีหรือวิธีการที่จะดูแลสุนัขและแมว ให้เจริญเติบโตและมีชีวิตอยู่ได้ในสถานที่เลี้ยงสัตว์ หรือสถานที่อื่นใด

“ การปล่อยสุนัขและแมว ” หมายความว่า การเลี้ยงสุนัขและแมวในลักษณะที่มีการปล่อยให้อยู่นอกสถานที่เลี้ยงรวมทั้งการสละการครอบครองสุนัขและแมว

“ สถานที่เลี้ยงสุนัขและแมว ” หมายความว่า คอกสัตว์ กรงสัตว์ ที่ขังสัตว์ หรือสถานที่ในลักษณะอื่นที่ใช้ในการควบคุมสัตว์ที่เลี้ยง ทั้งนี้ให้หมายความรวมถึงแนวอาณาเขตที่ดินซึ่งใช้ประกอบการเลี้ยงสัตว์ที่มีพื้นที่ติดกันเป็นพื้นที่เดียว

“ เจ้าของสุนัขและแมว ” หมายความว่า เจ้าของกรรมสิทธิ์ ผู้ครอบครองสุนัขและแมว ทั้งนี้ให้หมายความรวมถึงผู้เลี้ยง ผู้ให้อาหาร ผู้ให้ที่อยู่อาศัยและผู้ควบคุมสุนัขและแมวด้วย

“ สุนัขควบคุมพิเศษ ” หมายความว่า สุนัขที่ดุร้าย เช่น ร็อดไวเลอร์ อเมริกันพิตบูล บูลล์เทอร์เรีย บางแก้ว พิลาบราซิเลียโร อเมริกันบูลลี่ หรือสุนัขที่ถูกฝึกให้ดุ หรือตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่น กำหนดและให้หมายความรวมถึงสุนัขที่มีประวัติทำร้ายคนหรือพยายามทำร้ายคน

“ ที่หรือทางสาธารณะ ” หมายความว่า สถานที่หรือทางซึ่งมิใช่เป็นของเอกชนและประชาชนสามารถใช้ประโยชน์หรือใช้สัญจรได้

“ สิ่งปฏิกูล ” หมายความว่า อุจจาระ ปัสสาวะ และหมายความรวมถึงสิ่งอื่นใดซึ่งเป็นสิ่งโสโครก หรือมีกลิ่นเหม็น

“หน่วยรับผิดชอบสัตว์เลี้ยง” หมายความว่า กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลเมืองสมุทรสงคราม หรือสถานที่ใดที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด

“ราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า เทศบาลเมืองสมุทรสงคราม

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า นายกเทศมนตรีเมืองสมุทรสงคราม

“เจ้าพนักงานสาธารณสุข” หมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งได้รับแต่งตั้งจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

ข้อ ๔ ให้นายกเทศมนตรีเมืองสมุทรสงคราม รักษาการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้และให้มีอำนาจออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้

## หมวด ๑

### บททั่วไป

ข้อ ๕ เพื่อประโยชน์ในการรักษาสุขภาพความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพ ของประชาชนในท้องถิ่นหรือเพื่อป้องกันอันตรายจากเชื้อโรคที่เกิดจากสุนัขและแมว ให้พื้นที่ในเขตอำนาจของ เทศบาลเมืองสมุทรสงคราม เป็นเขตควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสุนัขและแมว

## หมวด ๒

### การเลี้ยงหรือปล่อยสุนัขและแมว

ข้อ ๖ ให้พื้นที่ต่อไปนี้เป็นเขตห้ามเลี้ยงหรือปล่อยสุนัขและแมวโดยเด็ดขาด ดังนี้

๖.๑.๑ สถานที่ราชการ

๖.๑.๒ ศาสนสถาน

๖.๑.๓ ตลาด

๖.๑.๔ สวนสาธารณะ

ข้อ ๗ ให้พื้นที่ในเขตเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม ทั้งหมดเป็นเขตที่การเลี้ยงสุนัขและแมวหรือปล่อยสุนัขและแมวต้องอยู่ภายใต้เทศบัญญัติการควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสุนัขและแมว สำหรับจำนวนสุนัขและแมวที่จะเลี้ยง ขึ้นอยู่กับขนาดของพื้นที่ที่จะให้สุนัขและแมวอยู่อาศัย และเจ้าของสัตว์สามารถเลี้ยงและจัดสวัสดิภาพสัตว์ได้อย่างเหมาะสม ทั้งนี้ให้เป็นไปตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข

## หมวดที่ ๓

### การจดทะเบียนสุนัขและแมว

ข้อ ๘ ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่เทศบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เจ้าของสุนัขและแมวมีหน้าที่ต้องนำสุนัขและแมว หรือใบรับรองการฉีดวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าอย่างใดอย่างหนึ่ง ไปยื่นคำขอจดทะเบียนสุนัขและแมว เพื่อจัดทำบัตรประจำตัวสุนัขและแมว ณ หน่วยรับจดทะเบียนสัตว์เลี้ยง

เพื่อความสะดวกในการจดทะเบียนสุนัขและแมวตามวรรคหนึ่ง เจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจประกาศกำหนดช่วงวัน เวลา และสถานที่ในการรับจดทะเบียนสุนัขและแมว ได้ตามที่เห็นสมควร

เมื่อเจ้าพนักงานสาธารณสุขตรวจสอบคำขอแล้วพบว่าถูกต้อง ให้ออกบัตรประจำตัวสุนัขและแมว ให้กับเจ้าของสุนัขและแมว

เมื่อดำเนินการตามวรรคหนึ่งแล้ว หากมีสุนัขและแมวเกิดใหม่เจ้าของสุนัขและแมวต้องยื่นคำขอจดทะเบียนสุนัขและแมว ภายใน ๙๐ วัน

คำขอจดทะเบียนสุนัขและแมวบัตรประจำตัวสุนัขและแมว ให้เป็นไปตามแบบที่ เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด

ข้อ ๙ ให้เจ้าของสุนัขและแมว แจ้งต่อหน่วยรับจดทะเบียนสัตว์เลี้ยง ในกรณีต่อไปนี้

(๑) เมื่อมีการย้ายที่อยู่ของสุนัขและแมว แจ้งภายใน ๓๐ วัน เพื่อแก้ไขข้อมูล

(๒) เมื่อบัตรประจำตัวสุนัขและแมว สูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดในสาระสำคัญ แจ้งภายใน ๓๐ วัน

(๓) ในกรณีที่สุนัขที่ไม่ใช่สุนัขควบคุมพิเศษทำร้ายคนหรือพยายามทำร้ายคน แจ้งภายใน ๓๐ วัน เพื่อเปลี่ยนสาระสำคัญของบัตรประจำตัวสุนัข

ในกรณีที่สุนัขและแมวทำร้ายคน ให้เจ้าของสุนัขและแมว แจ้งต่อหน่วยงานรับจดทะเบียน สัตว์เลี้ยง โดยไม่ชักช้า

(๔) ในกรณีที่สุนัขและแมวตาย แจ้งภายใน ๓๐ วัน

(๕) ในกรณีที่สุนัขและแมวหาย แจ้งภายใน ๗ วันนับแต่วันที่ทราบและหากเจ้าของสุนัขและแมว พบสุนัขและแมวที่หายแล้ว ต้องแจ้งให้ หน่วยงานรับจดทะเบียนสัตว์เลี้ยง ทราบภายใน ๗ วัน

(๖) หากเจ้าของสุนัขและแมวไม่ประสงค์เลี้ยงสุนัขและแมวอีกต่อไปต้องมอบสุนัขและแมว พร้อมบัตรประจำตัวสุนัขและแมวให้กับบุคคลอื่น และให้เจ้าของใหม่แจ้งต่อหน่วยงานรับจดทะเบียน สัตว์เลี้ยง ภายใน ๗ วัน นับแต่วันรับมอบสุนัขและแมว

## หมวดที่ ๔

### การป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า

ข้อ ๑๐ การป้องกันและควบคุมโรคพิษสุนัขบ้าให้ดำเนินการดังนี้

(๑) เจ้าของสุนัขและแมว ต้องจัดการให้สุนัขและแมวทุกตัวได้รับการฉีดวัคซีนจากสัตวแพทย์ หรือผู้ได้รับมอบหมายเป็นหนังสือจากสัตวแพทย์ หรือผู้ประกอบการบำบัดโรคสัตว์ โดยการฉีดวัคซีนครั้งแรก เมื่อสุนัขและแมวนั้นมีอายุตั้งแต่สองเดือนขึ้นไปแต่ไม่เกินสี่เดือน และได้รับการฉีดวัคซีนครั้งต่อไปตาม ระยะเวลาที่กำหนดในใบรับรองการฉีดวัคซีน

(๒) หากเจ้าของสุนัขและแมวพบเห็นอาการ หรือสงสัยว่าสุนัขและแมวในครอบครองมีอาการ ของโรคพิษสุนัขบ้าให้กักสุนัขและแมว ให้แจ้งต่อเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม ภายในยี่สิบสี่ชั่วโมง เพื่อประโยชน์ ในการควบคุมโรค

(๓) ในกรณีที่เกิดการระบาดของโรคพิษสุนัขบ้าในพื้นที่ตามประกาศเขตกำหนดโรคระบาด ชั่วคราว ให้เจ้าของสุนัขและแมวทำการควบคุมสุนัขและแมวไว้ ณ สถานที่เลี้ยง จนกว่าจะสิ้นระยะเวลาตาม ประกาศ

## หมวดที่ ๕

### การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสุนัขและแมว

ข้อ ๑๑ ในการเลี้ยงสุนัขและแมว เจ้าของสุนัขและแมวต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) จัดสถานที่เลี้ยงตามความเหมาะสมของสุนัขและแมว โดยมีขนาดเพียงพอแก่การ ดำรงชีวิต ของสุนัขและแมว มีแสงสว่างเพียงพอ และมีการระบายอากาศที่เพียงพอ มีระบบการระบายน้ำและกำจัดสิ่ง ปฏิกูลที่ถูกต้องลักษณะ

กรณีเป็นสุนัขควบคุมพิเศษจะต้องเลี้ยงในสถานที่ หรือกรงที่สุนัขไม่สามารถเข้าถึง บุคคลภายนอก และมีป้ายเตือนให้ระมัดระวังโดยสังเกตได้อย่างชัดเจน

(๒) ควบคุมสุนัขและแมวมิให้ออกนอกสถานที่เลี้ยงโดยปราศจากการควบคุม

(๓) ควบคุมดูแลสุนัขไม่ให้ก่อเหตุเดือดร้อนรำคาญ เช่น ก่อให้เกิดเสียงดังติดต่อกันเป็น เวลานานๆ เป็นต้น

(๔) รักษาสถานที่เลี้ยงสุนัขและแมวให้สะอาดอยู่เสมอ จัดเก็บสิ่งปฏิกูลให้ถูกต้องลักษณะเป็น ประจำไม่ปล่อยให้เป็นที่สะสมหมักหมมจนเกิดกลิ่นเหม็นรบกวนผู้ที่อยู่บริเวณใกล้เคียง

(๕) ต้องรับผิดชอบต่อความเป็นอยู่ของสุนัขและแมว เช่นเรื่องอาหาร ความสะอาด และอื่นๆ ที่ เกี่ยวข้องห้ามเลี้ยงในลักษณะทรมาณ ถ้าเจ้าของสุนัขและแมวไม่สามารถเลี้ยงสุนัขและแมวได้ชั่วคราว ต้องจัดให้ ผู้อื่นเลี้ยงแทน

(๖) เมื่อสุนัขและแมวตาย เจ้าของสุนัขและแมวต้องกำจัดซากสุนัขและแมวให้ถูกสุขลักษณะ เพื่อป้องกันมิให้เป็นแหล่งเพาะพันธุ์แมลงหรือสัตว์นำโรค ทั้งนี้โดยวิธีไม่ก่อเหตุรำคาญ และไม่เป็นที่เกิด การปนเปื้อนของแหล่งน้ำ

(๗) จัดให้มีการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคในสุนัขและแมว เพื่อป้องกันอันตรายจากเชื้อโรคที่เกิด จากสุนัขและแมวมาสู่คน

(๘) ในกรณีที่มีเหตุควรสงสัยว่า สุนัขและแมวที่เลี้ยงเป็นโรคอันอาจเป็นอันตรายแก่สุขภาพ ของประชาชน ให้เจ้าของสุนัขและแมวแยกกักสุนัขและแมวไว้ต่างหาก และแจ้งให้หน่วยงานรับจดทะเบียน สัตว์ เลี้ยง กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลเมืองสมุทรสงคราม หรือสถานที่อื่นใดตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่น กำหนด และต้องปฏิบัติตามคำแนะนำของสัตวแพทย์หรือเจ้าพนักงานสาธารณสุข

(๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ข้อ ๑๒ ห้ามมิให้ผู้ใดเลี้ยงหรือปล่อยสุนัขและแมวในที่หรือทางสาธารณะ หรือในสถานที่ของ ผู้อื่นโดยไม่ได้รับความยินยอม

ข้อ ๑๓ เจ้าของสุนัขและแมวมีหน้าที่ต้องกำจัดสิ่งปฏิกูลอันเกิดจากสุนัขและแมวในที่หรือ ทาง สาธารณะ หรือในที่อื่นใดในเขตเทศบาลเมืองสมุทรสงครามโดยทันที

## หมวดที่ ๖

### การนำสุนัขและแมวออกนอกสถานที่เลี้ยง

ข้อ ๑๔ ผู้ใดนำสุนัขและแมวออกนอกสถานที่เลี้ยง ต้องปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) พกบัตรประจำตัวสุนัขและแมว ต้องแสดงบัตรประจำตัวสุนัขและแมว เมื่อเจ้าพนักงาน ท้องถิ่นหรือเจ้าพนักงานสาธารณสุขเรียกตรวจ

(๒) ผูกสายจูงที่แข็งแรงและต้องจับสายจูงตลอดเวลา ในกรณีสุนัขที่มีพฤติกรรมดุร้าย หรือ สายพันธุ์อื่นที่มีประวัติทำร้ายคน ต้องใส่อุปกรณ์ครอบปากและจับสายจูงห่างจากตัวสุนัขไม่เกิน ๕๐ เซนติเมตร ตลอดเวลา

ความใน (๒) มิให้ใช้บังคับในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ขณะที่สุนัขอยู่ระหว่างการประกวด การแสดง หรือประกอบกิจกรรมอื่นในทำนอง เดียวกัน แต่ทั้งนี้ผู้จัดงานต้องมีมาตรการในการป้องกันมิให้สุนัขทำร้ายคน

(๒) ขณะที่สุนัขอยู่ระหว่างการฝึกหัด ผู้ฝึกต้องมีมาตรการในการป้องกันมิให้สุนัขทำร้ายคน

(๓) ขณะที่สุนัขอยู่ในกรง ที่ขัง หรือเครื่องควบคุมอื่นใดที่มั่นคงแข็งแรงเพียงพอที่จะป้องกัน มิให้สุนัขเข้าถึงผู้อื่น

ข้อ ๑๕ ห้ามบุคคลอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี หรือเกินกว่า ๕๐ ปี นำสุนัขควบคุมพิเศษออกนอก สถานที่เลี้ยง เว้นแต่จะอยู่ในกรง ที่ขัง หรือเครื่องควบคุมอื่นใด ที่มั่นคงแข็งแรงเพียงพอที่จะป้องกันสุนัขมิให้ เข้าถึงผู้อื่น

ส่วนที่ ๒  
หมวดที่ ๗

อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานสาธารณสุขและบทกำหนดโทษ

ข้อ ๑๖ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๔๔ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในเขตอำนาจของเทศบาลเมืองบางกรวย ในเรื่องใดหรือทุกเรื่องก็ได้

ข้อ ๑๗ ในกรณีที่ปรากฏว่าสุนัขและแมว ที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือเจ้าพนักงานสาธารณสุข พบนั้นเป็นโรคติดต่ออันอาจเป็นอันตรายต่อประชาชน ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจทำลายหรือจัดการ ตามที่เห็นสมควรได้

ข้อ ๑๘ เจ้าของสุนัขและแมว ต้องอำนวยความสะดวกแก่เจ้าพนักงานสาธารณสุขในการตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๑๙ เจ้าของสุนัขและแมวต้องแสดงข้อมูล หลักฐานต่างๆ เกี่ยวกับสุนัขและแมว เมื่อเจ้าพนักงานสาธารณสุขร้องขอสำหรับการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย

ข้อ ๒๐ ในกรณีที่มีเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการเลี้ยงสุนัขและแมว เจ้าพนักงานสาธารณสุข จะต้องไม่เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้ร้องเรียน และเจ้าของสุนัขและแมวต้องปฏิบัติตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ข้อ ๒๑ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเทศบัญญัตินี้ต้องระวางโทษตามที่กำหนดไว้ในบทกำหนดโทษแห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๒ เจ้าของสุนัขและแมว ที่เลี้ยงสุนัขและแมวไว้ก่อนวันที่เทศบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ต้องจดทะเบียนสุนัขและแมวให้แล้วเสร็จภายในกำหนดหนึ่งปีนับแต่วันที่เทศบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

ประกาศ ณ วันที่.....

(ลงชื่อ) .....

(.....)

นายกเทศมนตรีเมืองสมุทรสงคราม

เห็นชอบ

(ลงชื่อ).....

(.....)

ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสงคราม